

中国国民党革命委员会江苏省委员会文件

苏革办发〔2022〕32号

关于转发民革中央助推纳雍县美丽乡村建设现场会有关领导讲话的通知

民革各设区市委，省委各专委会、省直工委、机关各处室，民革江苏省各联谊会、中山书画院：

2022年9月7日，民革中央助推纳雍县美丽乡村建设现场会在浙江省衢州市召开，民革中央常务副主席郑建邦出席会议并讲话。现将郑建邦同志的讲话转发给你们，请认真组织学习，抓好贯彻落实。

民革江苏省委员会办公室

2022年10月9日

办公室

大力改善农村人居环境 建设生态宜居美丽乡村

——在民革中央助推纳雍县美丽乡村建设现场会上的讲话

郑建邦

（2022年9月7日）

同志们：

改善农村人居环境，是以习近平同志为核心的中共中央从战略和全局高度作出的重大决策部署，是实施乡村振兴战略的重点任务，事关广大农民群众的根本福祉，事关农民群众身心健康，事关美丽中国建设。为此，中共中央办公厅、国务院办公厅于2021年12月专门印发《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021-2025年）》。民革作为中国特色社会主义参政党，始终与中国共产党想在一起、站在一起、干在一起，在胜利完成脱贫攻坚工作任务后，助力乡村振兴战略实施就成为民革全党当前和今后一个时期的重点工作。今天，我们召集北京等8个省级组织与纳雍县以及对口帮扶乡镇和乡村振兴示范村的负责同志在浙江衢州召开民革中央助推纳雍县美丽乡村建设现场会。会议的目的是，深入学习习近平总书记关于乡村振兴的重要指示精神，贯彻落实“民革定点帮扶纳雍县助力乡村振兴工作推进会”对定点帮扶工作各项部署，学习借鉴浙江衢州美丽乡村建设的做法和经验，进一步捋清民革定点帮扶工作思路，明确任务举措，科学有序地推进乡村振兴示范点建设，助力纳雍县巩固拓展脱贫攻坚成

果和乡村振兴有效衔接。

一、浙江衢州开展美丽乡村建设成效显著、经验丰富

浙江是习近平总书记“绿水青山就是金山银山”重要论述的发源地，是美丽乡村建设和农村人居环境整治的引领者和示范区。早在2003年，习近平总书记在浙江主持工作期间，就启动实施了“千村示范、万村整治”工程，将其作为浙江统筹城乡发展的龙头工程和新农村建设的有力抓手。十九年来，浙江省扎实推进“千村示范、万村整治”工程，实现了农村生产生活条件、生态环境、公共服务的极大改善，造就了万千美丽乡村，取得明显成效。习近平总书记多次指出，要结合实施农村人居环境整治三年行动计划和乡村振兴战略，进一步推广浙江好的经验做法，建设好生态宜居的美丽乡村，让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感。从实施“千村示范、万村整治”工程到推进美丽乡村建设升级版，浙江省成为全国美丽乡村建设先行先试的典型。

衢州地处浙江西部丘陵山区，丘陵山地占市域面积82.9%，城镇和乡村的规模小、分布散，绿水青山建设难度大。浙江全省工作部署开展以来，衢州市将美丽乡村建设和小城镇环境综合整治当做发展中的重头戏，建成了一大批环境优美、设施配套、产业兴旺、群众认同的美丽乡村，小城镇生产、生活和生态环境质量全面提升。衢州市在美丽乡村建设方面的很多做法和经验，既是城市发展的自我提升，也是对乡村振兴战略的深化落实。衢州市美丽乡村建设工作重点不局限于环境改善和外部设计，不是简单的外在改造，而更多的是以人为本、产业推动和长效管理，从

而营造了充满生机活力且富有特色的美丽镇村。

总结衢州市美丽乡村建设的经验，有几个鲜明的特点。首先是重视规划引领和细节设计。衢州市的美丽乡村建设坚持将高水准的规划作为前提，将高品质的设计作为支撑，将高质量的实施作为重点，处处体现浙江精神。实践中，衢州市对资源禀赋相似、经济状况相近、乡土文化相亲、地理位置相连的镇村实行统一打包规划设计，综合利用整个区域内各类生态人文资源。将历史文化因素融入到美丽乡村建设和小城镇景观设计的总体构架之中，使特色保护和各项用地布局、社会环境效益相结合，塑造既具有浓厚人情味，又具有时代感和个性特色的小城镇风格。通过对乡村建筑、空间、景观等方面的营建，重塑以田园生活为根本的乡村本色。

其次是重视环境整治和产业培育的融合。衢州市在乡村环境整治的基础上，统筹安排产业空间布局，按照“一乡一张图、全县一幅画”的总体格局，大力发展生态循环农业、休闲农业，加快现代农业园区建设，鼓励推进土地流转，引导发展特色农产品深加工、电子商务、文化休闲等产业，让更多的农民实现就地就近创业就业，提高农民收入。在农村产业发展中体现了乡村经营的理念，通过空间改造、资源整合、人文开发，推动乡村实现可持续发展。

三是重视以民为本和发动群众。美丽乡村建设将民生需求放在首位，充分保障和提升老百姓的切实利益。在改善农村生产和生活基础设施条件的同时，也让农民群众从整治成果中得到租

金、旅游收入等方面的收益，农民以主人翁的角色自觉维护整治成果，全身心地参与到整个整治工作中。

四是通过设立城镇环境综合整治督查小组，负责落实协调、检查、调研等工作，按照定期督查与随机抽查相结合，全面督查与专项督查相结合，受理投诉举报与新闻媒体监督相结合的原则，为群众解决实际问题，并将工作实效纳入各级领导干部年度政绩考核内容。

刚才，衢州市和柯城区有关同志给我们做了全面、细致的介绍，听后很受启发。明天，大家还要到衢州市各个乡村振兴示范点现场实地考察学习，聆听一线干部的工作经验和当地群众的生活感受。希望大家在考察学习过程中，能够用心体会衢州市美丽乡村建设的做法和经验，身临其境地体验衢州市美丽乡村建设成果，这样无论是从规划设计的角度还是从政府管理和推动工作的角度，对我们推进纳雍县农村人居环境整治，建设美丽乡村都具有很好的学习和借鉴作用。

二、民革纳雍县乡村振兴示范点建设全面启动、开局良好

自去年民革中央决定启动民革乡村振兴示范点建设工作以来，民革北京市委会等 8 个民革省级组织围绕村容村貌整治、产业发展规划等工作先后多次开展专题调研活动，并陆续开展了相关帮扶工作。其中，民革北京市委会与羊场乡党委、政府和村支两委共同研究制定曾底坝村建设工作计划，提出了以“人才振兴”和“特色中草药种产销”为主线，发展林下特菜，提升教育、医疗公共服务水平，加强职业技能培养和劳动力输出力度，提升乡

村文明和乡村治理水平的工作思路。民革天津市委邀请天津市农科院、天津市滨海新区规划设计院的专家深入乡村振兴示范点，通过规划设计、水质土壤检测，帮助昆寨乡新民村确定了“茶稻飘香，醉美新民”的发展定位，让“记得住乡愁”成为可能。民革上海市委选定锅圈岩乡文化村作为乡村振兴示范点，通过调研对接，研究制定了三年实施方案，确定了产业振兴、生态振兴、文化振兴、人才振兴四大帮扶重点，并举办“博爱帮扶乡村干部”培训班。民革江苏省委选定猪场乡硐口村和湾子村作为乡村振兴示范点，向全省各市级组织分配了新的结对帮扶任务，确定以扩大苗族非遗手工艺产业发展为导向的产业帮扶规划。民革浙江省委选定董地乡街上村作为乡村振兴示范点，最先在纳雍县复制推广浙江省美丽乡村建设经验，在保持村寨原有自然、人文风貌基础上，开展环境整治、光伏发电入户等工作，已经在纳雍产生了良好的示范带动效应。民革山东省委选定左坞戛乡兴文村和拖歪村作为乡村振兴示范点，组织党员专家团队，挖掘当地文化旅游资源，规划打造红色旅游基地。民革广东省委选定新房乡滥坝村作为乡村振兴示范点后，邀请珠海市规划设计院的专家指导编写“滥坝村二组村庄整治规划”，还组织新房乡及滥坝村干部赴珠海实地考察、学习交流。民革贵州省委选定玉龙坝镇平寨社区作为乡村振兴示范点，聚焦高效坝区建设、庭院经济等课题，探索农业特色产业发展路径。从8个省级组织帮扶工作思路来看，完全符合习近平总书记对毕节示范区建设的要求和指示，这很好！

重点结对帮扶的各省级组织高度重视乡村振兴示范点建设工作，将其作为新阶段帮扶工作重点，积极筹划，迅速行动，开展了调研指导、干部培训、产业扶持等工作。但是，我们也要清醒地认识到，乡村振兴示范点建设工作还处在起步阶段，尚存在诸多的困难和问题。这次现场会就是要通过观摩学习和交流，进一步明确方向、捋清思路，找准乡村振兴示范工作的切入点。

三、凝聚共识，发挥优势，扎实做好纳雍县乡村振兴示范点建设

中共十九大提出乡村振兴战略，而改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村，是实施乡村振兴战略的一项重要任务。让乡村成为生态宜居的美丽家园，让广大农民群众望得见山、看得见水、记得住乡愁，这既是时代的呼唤，也是广大农民群众的期盼。只有农村人居环境改善了，农民群众幸福指数提升了，才能真正深入推进乡村振兴战略。

纳雍县作为 160 个乡村振兴重点帮扶县之一，在稳定脱贫的基础上，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，还有很多问题需要研究，有很多工作需要一步步落实。民革组织要和纳雍县党委政府共同深入调查研究，依托纳雍自然禀赋，深挖地方发展资源，发挥政府主抓、民革主帮、群众主体的作用，加强顶层设计，创新体制机制，以更有力的举措、汇聚更强大的力量和智慧，努力建成产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽乡村。民革结对帮扶的乡村振兴示范点，就是要为纳雍县乃至毕节市建设什么样的乡村、怎样建设乡村探索一个

可复制、可推广的经验和模式。当前的主要任务，就是按照《民革中央办公厅中山博爱基金会关于做好纳雍县乡村振兴示范村建设帮扶项目申报工作的通知》要求，发挥资源优势，发展和壮大乡村特色产业，大力实施以农村厕所改造、生活垃圾及污水治理、村容村貌提升等为重点内容的农村人居环境整治工程，改善和提升农村生产生活条件和生态环境，为推进乡村振兴奠定坚实基础。

下面，我就做好下一阶段的乡村振兴示范点建设工作提几点意见。

（一）加快完善乡村振兴示范点建设规划。乡村全面振兴，规划必须先行。要坚持以规划引领示范村建设，要通过规划编制凝聚思想共识、聚合各方力量，为村寨的发展明确努力方向。要坚持以精准施策、突出重点、体现特色、统筹协调、久久为功的原则，高标准编制乡村建设规划。规划编制过程中，要突出农业特色产业发展在规划中的地位，要注意功能布局、主要用途、公共设施配套设计，要因地制宜，着力融合纳雍少数民族文化特色。规划编制工作要充分动员农民群众广泛参与，把调动群众的积极性、主动性、创造性放在突出位置，确保增强群众获得感、幸福感和安全感。

（二）围绕整治农村人居环境建设美丽乡村。整治农村人居环境是实现农村现代化的重要内容。建设美丽乡村，推进农村人居环境整治提升，目标就是要使农村具备基本现代生活条件。习近平总书记明确指出，到 2035 年基本实现社会主义现代化，大头

重头在“三农”，必须向农村全面发展进步聚焦发力，推动农业农村农民与国家同步基本实现现代化。基本实现农村现代化，一个重要目标就是要使农村具备基本现代生活条件，良好人居环境正是基本的条件之一。农村人居环境整治提升作为全面实施乡村振兴战略重要内容和举措，是农村具备基本现代生活条件的基本要求，必须紧紧围绕这一要求着力打造宜居宜业的美丽乡村。

（三）立足村庄现有基础推进美丽乡村建设。美丽乡村建设和农村人居环境整治提升必须在村庄现有基础上开展。农村人居环境整治提升是对村庄现有环境的整体提升，要解决的主要是“有新房没新村、有新村没新貌”问题。农村的房屋都是农民一家一户建在自家宅基地上的，并且现在农房建设大多已基本成型，不可能也没有必要搞推倒重来的新村建设。推进农村人居环境整治提升，一定要立足村庄现有基础，把重点放到改善村庄整体环境上，把功夫下在提升村庄公共基础设施水平和服务功能上，不能放在拆房并村上，更不能搞大拆大建、强制拆迁。要着力改善村庄公共环境，提升村庄公共空间面貌。要学习浙江和衢州的先进经验，支持村庄建设微田园、小微公园和公共绿地，多种方式扮绿扮美村庄。要强化村庄风貌引导，结合纳雍特有的自然资源和民族文化进行改造提升，把挖掘原生态村居风貌和引入现代元素结合起来，打造各具特色的乡村风貌。

（四）建立健全符合农村公共事务特点的长效运行管护机制。农村人居环境整治提升越深入，需要政府提供的公共设施就越多，建立健全长效运行管护机制的要求就越迫切。农村公共设

施作为基本现代生活条件，实现持续稳定运行、长久发挥作用，必须要有长效运行管护机制作保障，否则就起不到应有的作用，就会直接影响农民群众的基本生活。所以，新发展阶段推进美丽乡村建设，必须更加重视健全长效运行管护机制，切实做到与工程建设一体谋划、同步推进。在规划设计时就要坚持政府投入为主的原则，积极探索符合农村特点的多样化运行管护方式，根据农村的不同特点，采取相应的运行管护方式。要充分发挥农村基层组织作用，健全村党组织领导的村民自治机制，组织发动农民参与运行管护和监督。要支持有条件的村集体经济组织、农民合作社，积极承担农村人居环境公共服务设施运行管护任务。

（五）建立和完善示范村建设工作推进机制。去年，纳雍县各乡镇已经全部完成换届。民革各省级组织要和结对帮扶乡镇加强沟通联系，共同完善工作推进机制，明确工作机构和职能任务。民革要组织专业力量，通过深入开展调查研究，帮助分析发展现状，挖掘历史文化资源，帮助理清产业发展思路，完善帮扶举措，找准工作着力点和突破口，在此基础上认真制定工作计划和帮扶项目。民革中央将充分发挥“全党参与、重点结对”帮扶工作机制作用，继续协调其他 22 个省级组织有序参与结对帮扶工作，不断总结工作经验，适时邀请第三方对帮扶成果进行评审，并对成绩优秀的省级组织予以奖励。

（六）加强对乡村振兴示范村的支持和引导。对结对帮扶的乡村振兴示范村，一是要选优配强一线干部，建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍，全面做好组织实施工

作。要研究和制定人才政策，吸引和鼓励优秀人才在乡村振兴中建功立业。二是要倾斜资金支持。加大对示范村基本公共服务设施的投入，合理分配资金，不仅要确保当期建设需要，还要确保持续发挥作用，功能配套要统筹兼顾，推动美丽乡村建设落到实处、见到实效。三是要多方协调配合。要广泛调动各方面力量参与。农村人居环境整治提升点多面广，特别是基础设施建设和运营维护投入很大，必须广泛调动各方面力量参与，形成共同推进整治提升的合力。要注重发挥农民群众主体作用，增强农民群众主人翁意识，支持农民群众积极筹资筹劳，主动参与运行管护和监督。

我在这里要特别强调，乡村振兴示范村建设要坚决抵制形式主义和表面文章。我们到浙江衢州观摩学习并召开现场会，不是生搬硬套，照单全收，更不能盲目攀比、刮风搞运动。农村人居环境整治提升直接关系到农民群众的切身利益，要直接经受农民的反复检验，是需要扎扎实实开展的工作，不能有半点搞忽悠的想法。必须践行以人民为中心的发展理念，从“人民期盼”出发，以“人民满意”落脚，既要坚持问题导向，逐步解决群众关心的人居环境痛点难点，更要坚持群众视角，充分尊重群众意愿，发动群众热情参与。努力实现美丽乡村建设目标，让广大人民群众拥有更多获得感、幸福感。

当前受新冠肺炎疫情的不利影响，不仅各乡村振兴示范点建设工作存在进度滞后的情况，民革各项帮扶工作也存在项目开展不全面、工作推进不及时等现象，希望同志们在这次会议以后能

够坚决克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，以钉钉子的精神把定点帮扶工作抓紧抓实，没完成的工作、未落实的计划都要在年底前全部完成，年底召开的工作推进会将对年度计划完成情况进行验收，社会服务部的同志要向其余 22 个参与结对帮扶工作的省级组织传达好本次会议的精神和要求，督促大家把失去的时间抢回来，为顺利完成《民革中央定点帮扶纳雍县 2022 年工作计划》作出贡献。

同志们，定点帮扶助力乡村振兴工作，使命光荣，责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，发扬伟大脱贫攻坚精神，凝聚民革奋斗力量，再接再厉、再立新功，在巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴新征程中作出新的更大贡献！以优异的成绩迎接中共二十大胜利召开！

抄送：民革中央办公厅，中共江苏省委统战部党派处。

民革江苏省委员会办公室

2022 年 10 月 9 日印发
